

**Jävsnämnden**

Plats och tid	Förvaltningsbyggnaden, Gnejsen, torsdag 23 februari 2023 kl 8:30-10:00		
Beslutande ledamöter	Gunnar Johansson (S), ordförande Lydia Isaksson (S), vice ordförande Sandra Bergström (M) ersätter Roland Nordin (M)		
Närvarande ersättare	Björn Wikström (S) Sonja Paavola (S)		
Övriga närvarande	Monica Säfström, bygg- och miljöchef Verner Lundholm, chef räddningstjänsten, § 1-6 Sandra Ahlbäck, förvaltningsekonom, § 1-6 Eva-Lena Strömbäck, arbetsgivarenheten, § 3 Cristina Hjorth Fresk, nämndsekreterare Anne Vanhapiha Öqvist, nämndsekreterare		
Justerare	Sandra Bergström		
Justerings plats och tid	Samhällsbyggnadsförvaltningen 23 februari 2023		
Underskrifter			
	Sekreterare	_____	Paragrafer § 1-12
		Anne Vanhapiha Öqvist	
	Ordförande	_____	
		Gunnar Johansson	
	Justerare	_____	
		Sandra Bergström	

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Jävsnämnden		
Sammanträdesdatum	2023-02-23		
Datum då anslaget sätts upp	2023-02-23	Datum då anslaget tas ned	2023-03-17
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadsförvaltningen		
Underskrift	_____		
	Anne Vanhapiha Öqvist		



## Jävsnämnden

### Ärendelista

§ 1	Dnr Val av justerare.....	3
§ 2	Dnr Godkännande av ärendelista .....	4
§ 3	Dnr Information om digital rapportering av arvoden för förtroendevalda .....	5
§ 4	Dnr Delegationsbeslut .....	6
§ 5	Dnr 2022-517-ADM Årsredovisning 2022 för jävsnämnden.....	7
§ 6	Dnr 2023-00030 17 Tillsynsplan för räddningstjänsten 2023.....	8
§ 7	Dnr 2023-23-ADM Utnämning av dataskyddsbud för jävsnämnden.....	10
§ 8	Dnr 2022-518-ADM Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdelningens tillsynsplan tertial 3 2022 .....	12
§ 9	Dnr 2023-63-ADM Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2023-2025.....	14
§ 10	Dnr 2023-78-ADM Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2023-2025.....	18
§ 11	Dnr 2023-86-MPA Överlåtelse av tillsyn för vattenskyddsområden .....	22
§ 12	Dnr Ordförande informerar.....	24



KALIX KOMMUN

## Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum  
2023-02-23

Sida  
3(24)

### Jävsnämnden

§ 1

#### Val av justerare

##### Jävsnämndens beslut

Nämnden väljer Sandra Bergström (M) att tillsammans med ordförande justera protokollet.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



KALIX KOMMUN

## Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum  
2023-02-23

Sida  
4(24)

### Jävsnämnden

§ 2

#### Godkännande av ärendelista

##### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner ärendelistan.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



KALIX KOMMUN

## Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum  
2023-02-23

Sida  
5(24)

### Jävsnämnden

§ 3

#### **Information om digital rapportering av arvoden för förtroendevalda**

##### **Jävsnämndens beslut**

Nämnden tar del av informationen och lägger den till handlingarna.

##### **Sammanfattning av ärendet**

Eva-Lena Strömbäck från arbetsgivarenheten informerar om digital rapportering av arvoden för förtroendevalda.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Jävsnämnden

§ 4

### Delegationsbeslut

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av delegationsbesluten.

#### Beskrivning av ärendet

Förvaltningens personal och nämndens ordförande har med stöd av 6 kapitlet 37 § kommunallagen och delegationsordning fattat beslut i följande ärenden;

#### Slutbesked

Beslut enligt P18, beslut om slutbesked respektive interimistiskt slutbesked enligt PBL 10:34-37

1. Rolfs 8:2, rivningslov för klubblokal, 2021-679-BLR
2. Rolfs 8:2, rivningslov för tvåbostadshus, en del av befintlig byggnad, 2021-585-BLR

#### Avgifter

Beslut enligt P27, beslut om avgifter i enskilda ärenden med tillämpning av kommunens plan- och bygglovtaxa

3. Studenten 1, ombyggnation av gymnasieskola, 2022-977-BLI

#### Yttrande vattenverksamhet

Beslut enligt M21, yttrande med anledning av anmälning/ansökan om vattenverksamhet

4. Ytterbyn 20:1 och 89:2, uppläggning av muddermassor, Marahamn, 2021-821-MPA

#### Livsmedel

Beslut enligt L.1.4, beslut avseende registrering av livsmedelsanläggning och punkt L.3.2, beslut om avgift för registrering

5. Morjärv 3:7, dricksvattenanläggning, 2022-1134-LPA

Beslut enligt L.3.2, besluta om kontrollavgift för offentlig kontroll och sådan annan offentlig kontroll som hänger samman med kontrollen efter det att kontrollen har utförts

6. Morjärv 3:7, Morjärvs vattenverk, 2022-1155-LTS

#### Räddningstjänsten

Beslut enligt R1.9, besvara remisser från samhällsbyggnadsnämnden i ärenden rörande detaljplaner, bygglov m.m.

7. Yttrande angående bygglov för om- och tillbyggnad på Studenten 1, 2022-000077 enligt räddningstjänstens diarienummer



## Jävsnämnden

§ 5

Dnr 2022-517-ADM

**Årsredovisning 2022 för jävsnämnden****Jävsnämndens beslut**

Nämnden godkänner årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2022.

**Beskrivning av ärendet**

Förvaltningen har upprättat en årsredovisning med verksamhetsberättelse för år 2022.

<b>Verksamhetsområde</b>	<b>Årsbudget</b>	<b>Resultat</b>	<b>Årsavvikelse</b>
Jävsnämnden	50	57	-7
<b>Summa nettokostnader</b>	<b>50</b>	<b>57</b>	<b>-7</b>

Jävsnämnden redovisar ett underskott på 7 tkr för verksamhetsåret 2022. Orsaken till underskottet är att inköp av Ipads har gjorts under året och då jävsnämnden inte har någon budget avseende andra kostnader än arvoden uppstår avvikelse.

**Beslutsunderlag**Tjänsteskrivelse daterad 9 februari 2023  
Årsredovisning 2022 jävsnämnden**Protokollsutdrag skickas till**Kommunfullmäktige  
Förvaltningsekonom



## Jävsnämnden

§ 6

Dnr 2023-00030 17

**Tillsynsplan för räddningstjänsten 2023****Jävsnämndens beslut**

Nämnden antar räddningstjänstens förslag till tillsynsplan att gälla för år 2023.

**Sammanfattning av ärendet**

Tillsynsplan för räddningstjänsten beslutas årligen i enlighet med kommunens handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande verksamhet. Tillsyn planeras med stöd av lagstiftningarna Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) och Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE) samt föreskrift och allmänna råd (MSBFS 2021:8).

**Beskrivning av ärendet**

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO)

Portalparagrafen i LSO lyder: Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.

Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

Portalparagrafen i LBE lyder: Lagens syfte är att hindra, förebygga och begränsa olyckor och skador på liv, hälsa, miljö eller egendom som kan uppkomma genom brand eller explosion orsakad av brandfarliga eller explosiva varor. Lagen ska även förebygga obehörigt förfarande med varorna.

**Föreskrift**

Föreskrift och allmänna råd (MSBFS 2021:8) gäller från 1 juli 2022. Målet från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är att föreskriften ska leda till ökad likriktning av kommunernas tillsyn enligt LSO. I enlighet med MSB:s föreskrifter ska kommunen upprätta en förteckning över de byggnader och anläggningar som omfattas av krav på tillsyn enligt föreskriften.

**Tillsynsmyndighet**

Räddningstjänsten ansvarar för kommunens tillsyn av den enskildes skyldigheter i enlighet med LSO och LBE. Handlingsprogrammet redogör för tillsynsverksamhetens övergripande planering. Denna plan redogör för prioriterade tillsynsobjekt för år 2023.

**Planerade tillsyner**

Tillsyn LSO 2:2		
Tillsynskategori	Aktivitet	Antal objekt
Återkommande	Planerad tillsyn	16
Tematillsyn	Oannonserad tillsyn (Säkerhet vid arrangemang) Då det är möjligt samordnat med övriga avdelningar inom förvaltningen.	1
Händelsebaserad	<i>Kan per definition inte planeras</i>	





## Jävsnämnden

Tillsyn LSO 2:4		
Tillsynskategori	Aktivitet	Antal objekt
Återkommande	Planerad tillsyn	1

Tillsyn LBE		
Tillsynskategori	Aktivitet	Antal objekt
Återkommande	Planerad tillsyn	8
Tematillsyn		
Händelsebaserad	<i>Kan per definition inte planeras</i>	

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 31 januari 2023

### Protokollsutdrag skickas till

Räddningstjänsten



## Jävsnämnden

§ 7

Dnr 2023-23-ADM

### Utnämning av dataskyddsombud för jävsnämnden

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden utnämner Karin Hietala till dataskyddsombud för jävsnämnden fr o m 1 mars 2023.

Beslutet ersätter jävsnämndens beslut § 35, 4 oktober 2018.

#### Beskrivning av ärendet

Jävsnämnden behandlar personuppgifter och behöver därför utse ett dataskyddsombud. Ombudets roll är att kontrollera att dataskyddsförordningen (GDPR) följs inom organisationen genom att till exempel utföra kontroller och informationsinsatser. Den övergripande och viktigaste uppgiften för dataskyddsombudet är att övervaka att organisationen följer dataskyddsförordningen.

Det innebär bland annat att

- samla in information om hur organisationen behandlar personuppgifter
- kontrollera att organisationen följer bestämmelser och interna styrdokument
- informera och ge råd inom organisationen

Dataskyddsombudet ska också

- ge råd om konsekvensbedömningar
- vara kontaktperson för Integritetsskyddsmyndigheten (IMY)
- vara kontaktperson för de registrerade och personalen inom organisationen
- samarbeta med IMY, till exempel vid inspektioner

#### Konsekvensbedömningar

Dataskyddsombudet ska alltid vara inblandat om en organisation gör, eller överväger att göra, en konsekvensbedömning för behandling av personuppgifter. En konsekvensbedömning behövs om vi ska samla in personuppgifter och det finns hög risk för personers rättigheter och friheter.

#### Dataskyddsombudet är inte ansvarigt

Dataskyddsombudet har inget eget ansvar för att organisationen följer dataskyddsförordningen. Det ansvaret ligger alltid hos den personuppgiftsansvariga eller hos personuppgiftsbiträdet. Personuppgiftsansvarig får heller inte bestraffa dataskyddsombudet för att ha utfört sina arbetsuppgifter.

#### Nämnderna

Kommunens nämnder och styrelsen är var för sig en offentlig myndighet och därmed personuppgiftsansvarig (PuA) enligt dataskyddsförordningen med skyldigheten att utse dataskyddsombud. I en kommun kan ett gemensamt ombud utnämnas för samtliga nämnder.



## Jävsnämnden

Jävsnämnden behöver utnämna ett dataskyddsbud. Med anledning att Kalix kommun rekommenderar att nämnderna inför ett gemensamt dataskyddsbud föreslår förvaltningen att jävsnämnden utnämner Karin Hietala som dataskyddsbud.

Den personuppgiftsansvarige ska offentliggöra dataskyddsbudets kontaktuppgifter och meddela dessa till Datainspektionen som är tillsynsmyndighet. En anmälan skickas in till Datainspektionen om jävsnämnden utnämner föreslaget dataskyddsbud.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 19 januari 2023

### Protokollsutdrag skickas till

Karin Hietala



## Jävsnämnden

§ 8

Dnr 2022-518-ADM

**Redovisning av genomförd kontroll enligt bygg- och miljöavdelningens tillsynsplan tertial 3 2022****Jävsnämndens beslut**

Nämnden tar del av redovisningen och lägger den med godkännande till handlingarna.

**Sammanfattning av ärendet**

Bygg- och miljöavdelningens avrapportering enligt antagen tillsynsplan. I enlighet med verksamhetens verksamhetsplan samt krav från länsstyrelsen vid gjord livsmedelsrevision 2016 ska bygg- och miljöavdelningen redovisa genomförda kontroll en gång per tertial till samhällsbyggnads- och jävsnämnden.

Sammanställning över planerade kontroller/aktiviteter enligt tillsynsplan 2022–2024 samt utförda kontroller/aktiviteter för tertial 3, 2022. Det som är gråmarkerad är planerade och gjorda kontroller/aktiviteter för tertial 1 och 2.

Tillsynsområde	Planerat antal				Utförda antal			Differens
	T1	T2	T3	2022	T1	T2	T3	
<b>Livsmedel</b>								
Offentliga kontroller	53	23	17	93	44	22	18	-9
Nyregistrerade					8	3	1	
Vattenverk	-	8		8	-	0	8	
Extra offentliga kontroller	-				2	5	4	
<b>Serveringstillstånd</b>								
Inre tillsyn	10	6		16	12	2	2	
Yttre tillsyn		6	10	16	3	7	2	-4
Folköl			13				13	
<b>Tobakstillstånd</b>								
Inre tillsyn	10	4		14	4	2	8	
Yttre tillsyn			14	14	-	0	14	
Kontrollköp		14			-			-14
<b>Hälsoskydd</b>								
Skolor/förskolor			14	14	-		13	-1
Tillsyn solarier			1	1			1	
Strandbad		7		7		7		
Bassängbad		1	1	2	-	1		-1
Stickande, skärande	11			11	11			
Vattenmyndighetens program	Annonsering				Annonsering			
<b>Kemikalier</b>								
Kemikalier i förskolan			14	14	-		13	-1
<b>Miljö</b>								
Tillsyn	6	25	15	46	5	17	20	-4



## Jävsnämnden

### Rapporter

Totalt har det kommit in 97 års- miljö- och köldmedierapporter under 2022 och 19 av 20 restaurangrapporter har kommit in.

### Bygg

Sammanställning över antal beviljade lov och anmälningspliktiga åtgärder för tertial 3, 2022.

	Antal		
	T1	T2	T3
Lovprövning	54	76	51
Anmälningspliktiga åtgärder	17	31	41

Handläggningstiden för bygglovsprövningar för tertial 3 ligger på ca 4 veckor i snitt. Två ärenden mer än 10 veckors handläggningstid och kortast mindre än 1 vecka. Det är från när ärendena är kompletta.

### Övrigt

IT-attacken och vakant personal har gjort att avdelningen inte ligger i fas med antagna tillsynsplaner. Avdelningen har också fått in stora remisser tex vindkraftsparken som också har tagit mycket tid i anspråk.

Annonserat om examensjobb om Luftkvalitetskartering, ingen respons.

Exempel på projekt som är utförda under 2022:

- Utskick/hemsidan, Facebook informationsmaterial om ny lag tobaksfria nikotinprodukter
- Mätning gammastrålning Sangis, Töre, Nyborg samt vattenverket
- Inregistrering av uppgifter enskilda avlopp i Vision
- Framtagning av ny livsmedelstaxa, efterdebitering
- Förorenade områden
- Nya E-tjänster

Totalt har 1 167 ärenden och 7 299 handlingar registrerats in under 2022.

### Beslutsunderlag

Informationsskrivelse daterad 7 februari 2023

### Protokollsutdrag skickas till

Akten



## Jävsnämnden

§ 9

Dnr 2023-63-ADM

**Tillsynsplan med behovsutredning, plan- och bygglagens område 2023-2025****Jävsnämndens beslut**

Nämnden antar förslag till tillsynsplan med behovsutredning inom plan- och bygglagstiftningens område med mera för år 2023 - 2025 med de förslag till bort och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

**Sammanfattning av ärendet**

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas.

Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheten som fordrar återkommande tillsyn. Den plan- och bygglag som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare behov av resurser, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans. Trots att planerade tillsynsaktiviteter är hårt ner prioriterade så måste ytterligare nerskärningar göras. Vilket innebär en viss ner prioritering bland inkomna klagomål, tekniskt samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd. I behovsutredningen framgår det att avdelningen har ett underskott på ca 1 730 timmar.

Ska någon egeninitierad tillsyn göras så bör det göras i projektform och då måste avdelningen få ytterligare resurser.

**Beskrivning av ärendet**

För varje verksamhetsår bör en treårig tillsynsplan med behovsutredning finnas upprättad för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följas upp och utvärderas. Tillsynsplanen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

Den plan- och bygglag (2010:900) som trädde i kraft 2 maj 2011 kan konstateras ha resulterat i ytterligare resursbehov, såväl administrativt som i form av fler platsbesök etc. Enligt Boverkets bedömning så skulle resursbehovet öka med 1,5. Ytterligare förändringar inom området har skett under 2014 med t ex "Attefallsbyggnationer". Utbildningar inom plan- och bygglagstiftningens område måste ständigt prioriteras och nya rättsfall följas.



## Jävsnämnden

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till treårig tillsynsplan och behovsutredning inom plan- och bygglagens område, för år 2023 -2025, utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för. Tillsynsplanen avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter och har fokuserat på att fördela timmarna i stort sett till det som är händelsestyrt, d v s inkommande ansökningar och anmälningar.

Den tillsyn som föreslås är prioriterad och till största delen händelsestyrd. Trots att planerade tillsynsaktiviteter är hårt nedprioriterade så måste ytterligare nerskärningar göras. Vilket innebär en viss nerprioritering bland inkomna klagomål, tekniska samråd, arbetsplatsbesök och slutsamråd.

Enligt behovsutredningen så behövs det ca 4 730 timmar för att uppfylla behovet, avdelningen har ett underskott på ca 1 730 timmar.

Området som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser är även övergripande tillsyn tex strandskyddstillsyn, olovliga byggnader m m.

Enligt plan- och bygglagen ska nämnden verka för en god byggnadskultur samt en god och estetiskt tilltalande stads- och landskapsmiljö. Nämnden ska uppmärksamt följa den allmänna utvecklingen inom kommunen och dess närmaste omgivning samt ta de initiativ som behövs i frågor om planläggning, byggande och fastighetsbildning. Nämnden har ansvar för att utöva tillsyn och ska verka för att lagar och bestämmelser inom plan- och bygglagens område efterlevs.

### *\*PBL allmänt*

Här ingår framför allt händelsestyrd handläggningstid, d v s att hantera inkommande bygglovsansökningar och handläggning av anmälningspliktiga åtgärder, övergripande tillsyn som i dagsläget mest rör sig om nedskräpning alt förfallna fastigheter m m.

Tillsynsansvaret över strandskyddet övergick 1 juli 2009 till kommunerna från att tidigare legat hos länsstyrelserna.

Den nya plan- och bygglagstiftningen kräver avsevärt mycket fler handläggningssteg/-timmar i bygglovsprocessen. Mer fokus ställs också på kontrollplan, tekniskt samråd, platsbesök etc. Även formalia om kommunikering före beslut och delgivning/kungörelse m m efter beslut har skärpts.

Nämnden har tillsynsansvar för att plan- och bygglagstiftningen ska följas, vilket innebär att olovligt byggande ska bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera. Detta arbete initieras framför allt av inkommande anmälningar om s.k. svartbyggen från grannar etc.



## Jävsnämnden

### \* *Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)*

Nämnden har tillsynsansvar av funktionskontroll av ventilationssystem. Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen har upprättats för skolor, flerbostadshus och industrier och uppdateras kontinuerligt. I uppgiften ingår att registrera funktionskontrollerna och se till att dessa utförs i rätt tid. Underlåtenhet kan medföra beslut om vitesföreläggande och att sanktionsavgift senare utdöms.

### \* *Enkelt avhjälpna hinder (EAH)*

Boverket har tagit fram föreskrifter och allmänna råd om undanröjande av enkelt avhjälpna hinder till och i befintliga lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Föreskrifterna trädde i kraft 1 december 2003 och bygger på PBL.

Lagstiftningen innebär att det ställs krav på att enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet ska undanröjas i befintliga byggnader som innehåller lokaler dit allmänheten har tillträde och på befintliga allmänna platser. Enligt riksdagens och regeringens målsättning skulle hindren ha varit åtgärdade senast 2010.

I Kalix beslutade samhällsbyggnadsnämnden respektive jävsnämnden i februari 2010 att anta en policy för undanröjande av enkelt avhjälpna hinder för att underlätta det fort satta arbetet. Vissa åtgärder har vidtagits, men mycket arbete kvarstår både internt inom kommunens egna verksamheter och även externt.

### \* *Hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk*

Hissar och motordrivna anordningar ska besiktigas innan de tas i bruk och sedan i återkommande intervaller. Ansvaret ligger på ägaren, ofta är detta fastighetsägaren. Ägaren är skyldig att genomföra besiktningarna med auktoriserat besiktningsorgan. Anslaget om genomförd besiktning ska sättas upp väl synligt. Om besiktningen visar att hissen är undermålig kan nämnden tvingas vitesförelägga fastighetsägaren om att åtgärda brister samt meddela användningsförbud. Inget register för hissar och vissa andra motordrivna anordningar i byggnadsverk har upprättats.

### *Övrigt*

Diverse rådgivning, svar på remisser och yttranden sker kontinuerligt och denna tid är svår att påverka och är beräknad erfarenhetsmässigt utifrån tidigare års behov. Överklagade beslut tar ytterligare tid i anspråk som är svåra att påverka.

Varje byggnadsinspektör beräknas arbeta ca 1 500 timmar per år. Från den tillgängliga tiden ska tid räknas bort för diverse möten, planering, kvalitetsarbete, yttranden och utbildning etc. Därefter kvarstår tillgänglig handläggningstid/inspektör på ca 1 000 timmar/inspektör för handläggning/tillsyn. Vid samhällsbyggnads- och jävsnämndens bygg- och miljöavdelning finns 3 årsarbetskrafter byggnadsinspektörer fördelat på 4 inspektörer.





## Jävsnämnden

Det innebär att avdelningen har 3 000 timmars inspektörstid för handläggning och tillsyn inom plan- och bygglagstiftningens område.

De uppskattade timmarna i tillsynsplaneringen 2023–2025 har gjorts genom att dividera totala antalet ärenden för 2020, 2021 och 2022 med tre för att på ett ungefär kunna uppskatta ärendeflödet på årsbasis inom de olika områdena.

Myndighetsutövning genom anmälningar, prövningar, yttrande och tillsyn av olika slag kommer sannolikt att präglade även år 2023.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 7 februari 2023

Förslag tillsynsplan enligt plan- och bygglagen 2023-2025

### Protokollsutdrag skickas till

Akten



## Jävsnämnden

§ 10

Dnr 2023-78-ADM

### Tillsynsplan med behovsutredning, livsmedel och miljöområdet 2023-2025

#### Jävsnämndens beslut

Nämnden antar förslag till

- kontrollplan inom livsmedelsområdet för 2023 – 2025 och
- tillsynsplan inom miljöområdet m m för år 2023 – 2025

med de förslag till bort- och nedprioriteringar av de olika ämnesområden som ges.

#### Sammanfattning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårig tillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

De statliga myndigheterna Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen och Energimyndigheten har tillsammans med länsstyrelser och kommuner tagit fram en nationell tillsynsstrategi inom miljöbalkens område 2022-2024.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikalietillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2023–2025, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Planen, avser såväl samhällsbyggnadsnämndens som jävsnämndens verksamheter, har fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnesområde.

Den prioriterade planerade tillsynen som föreslås är återigen hårt prioriterad och sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns-/kontrollavgift. Totalt har avdelningen 1 870 timmar att fördela på den planerade tillsynen för miljö- och hälsoskydd samt kemiska produkter.



## Jävsnämnden

Det bedömda behovet visar på ett behov av 2 960 timmar dvs ca 1 090 timmar, ca 2,3 årsarbetskrafter, som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser inom miljöinspektörernas arbetsområden.

Bygg- och miljöavdelningens förslag på prioriterade tillsynsområden är på 1 870 timmar.

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2023 finns det 1,2 heltidstjänst fördelat på fyra inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses.

Utöver detta så har nämnden en kontrollskuld på totalt 60 timmar inom miljö- och hälsoskydd- samt 40 timmar inom livsmedelstillsyn, från 2022 som måste planeras in under 2023. Kontrollskulden beror främst på IT-attacken.

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2023 är bland annat, kontroll animaliska biprodukter, tillsyn masshantering, gränsöverskridande transporter, djurhållning/lantbruk inventering.

Då kommunerna har en lagstadgad skyldighet att arbeta med de aktuella verksamhetsområdena måste det också vara nämndens målsättning att arbeta för att behov och resurser på sikt ska vara i balans.

### Beskrivning av ärendet

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska tillsynsmyndigheten, d v s nämnden, för varje verksamhetsår upprätta en treårig tillsynsplan för hur tillsynsarbetet ska bedrivas samt regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

De statliga myndigheterna Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Jordbruksverket, Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen och Energimyndigheten har tillsammans med länsstyrelser och kommuner tagit fram en nationell tillsynsstrategi inom miljöbalkens område. Strategin syftar till att främja tillsyn inom områden som ur ett nationellt perspektiv är extra angelägna under strategins period 2022-2024.

Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel (LIVSFS 2005:21) finns motsvarande krav på tillsynsplan och behovsutredning inom livsmedelslagstiftningen. Myndigheten ska vara opartisk, effektiv och ha tillgång till tillräckligt med personal med tillräcklig kompetens. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. Ett register ska föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn.

Tillsynen baseras på en utredning om tillsynsbehovet inom respektive ansvarsområde och de register som förs över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.



## Jävsnämnden

I ärendet föreligger bygg- och miljöavdelningens förslag till tillsynsplan inom miljö- och hälsoskydd, kemikalietillsyn och kontrollplan för livsmedelsområdet för år 2023–2025, med tillhörande behovsutredningar utifrån dagens begränsade resurser i förhållande till det arbete nämnden har ansvar för.

Varje inspektör beräknas, enligt vedertagen modell, arbeta ca 1500 timmar per år. Vid samhällsbyggnadsnämnden/jävsnämnden bygg- och miljöavdelning under 2023 finns 5,1 årsarbetskrafter, inspektörer, som arbetar med tillsyn inom miljö, hälsoskydd, kemikalier och livsmedel.

Från den tillgängliga tiden ska administrativ tid räknas bort tex diverse möten, övergripande planering, kvalitetsarbete, handledning etc. Enligt SKR´s modell ang tillgänglig tillsynstid/inspektör kvarstår därefter ca 820 timmar /inspektör för tillsyn/kontroll etc, vilket visat sig stämma även i Kalix. Av de 820 timmarna så är dom fördelade på planerad tillsyn ca 480 timmar och oplanerad tillsyn ca 340 timmar. Vilket innebär ca 2 450 timmar finns att fördela på den planerade tillsynen. Tillsynsplanen redovisar endast det planerade tillsynsbehovet.

Den oplanerade tillsynen har uppskattats utifrån erfarenhet från tidigare års ärenden till ca 340 timmar/inspektör. Vilket även är i enlighet med SKR´s modell angående tillgänglig tillsynstid. I ärendeflöden här ingår exempelvis handläggning rörande värmepumpar, avloppsanläggningar, upplägg av massor, anmälningar av C-verksamheter, klagomål, information och rådgivning, yttranden, samråd, enkäter etc.

Tillsynsplanen har återigen fokuserat på att fördela tillsynstimmarna så att tillsynsobjekt med fasta årsavgifter i första hand prioriteras oavsett ämnesområde. Dessa ingår således i den planerade tillsynen.

Sammanställning över tidsåtgång inom olika prioriterade tillsynsområden i tillsynsplanen för 2023 samt bedömt behov för 2023.

Tillsynsområde	Prioriterad planerad kontroll 2023	Bedömt behov planerad kontroll 2023
Miljöfarlig verksamhet	1230	1230
Projekt	110	110
Hälsoskydd	130	640
Projekt	250	250
	130	400
Kemiska produkter	40	40
Projekt		290
Summa	<b>1870</b>	<b>2960</b>
Kontrollskuld miljö	35	
Kontrollskuld hälsoskydd	25	



## Jävsnämnden

Behovsutredningen visar att det behövs ca 1,2 heltidstjänster för att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig livsmedelskontroll. För 2023 finns det 1,2 heltidstjänst fördelat på fem inspektörer, dvs behovet kan tillgodoses.

I tillsynsplanen redovisas behov på ytterligare ca 1 090 timmar inom miljöområdet som inte kan tillgodoses med nuvarande resurser.

Utöver detta så har nämnden en kontrollskuld på totalt 60 timmar inom miljö- och hälsoskydd samt 40 timmar inom livsmedelstillsyn, från 2022 som måste planeras in under 2023. Kontrollskulden beror främst på IT-attacken.

Den tillsyn som föreslås är återigen hårt prioriterad och i stort sett antingen händelsestyrd eller sker främst till de objekt som betalar en fast tillsyns-/kontrollavgift.

Bort och nedprioriterade ämnesområden för 2023 är bland annat, kontroll animaliska biprodukter, tillsyn masshantering, gränsöverskridande transporter och djurhållning/lantbruk inventering.

Läget känns fortsatt allvarligt eftersom bygg- och miljöavdelningen under många år tvingats till kraftiga bort- och nedprioriteringar inom de olika ämnesområdena och situationen blir alltmer ohållbar. Myndighetsutövning genom tillsynsarbete, yttrande och provningar av olika slag kommer sannolikt att präglade även år 2023.

Sammanställning över tillsynsarbetet redovisas tertialvis till nämnden

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 7 februari 2023  
Kontrollplan för livsmedelsområdet 2023-2025 med bilagor  
Behovsutredning och tillsynsplan miljö- och hälsoskydd samt kemiska produkter 2023-2025

### Protokollsutdrag skickas till

Akten



## Jävsnämnden

§ 11

Dnr 2023-86-MPA

**Överlåtelse av tillsyn för vattenskyddsområden****Jävsnämndens beslut**

Nämnden föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt bygg- och miljöavdelningen att ansöka om övertagande av tillsynen för vattenskyddsområden som är beslutade eller kommer att beslutas av länsstyrelsen.

**Beskrivning av ärendet**

Kalix kommuns samhällsbyggnadsförvaltning, i vars reglemente det ingår att fullgöra kommunens uppgifter inom VA-försörjning och att föra kommunens talan i ärenden inom sitt verksamhetsområde, har den 3 juli 2015 ansökt till länsstyrelsen om vattenskyddsområde för Kalix- och Kälsjärvs vatten. Vattenskyddsområde och tillhörande föreskrifter beslutades av länsstyrelsen 20 december 2017.

Den 8 maj 2017 har samhällsbyggnadsförvaltningen ansökt till länsstyrelsen om vattenskyddsområde för Myrdalens vattentäkt och 11 maj 2017 om vattenskyddsområde för Morjärvs vattentäkt. Länsstyrelsen har ännu inte tagit beslut i de ärendena. Det finns även ett antal ytterligare områden i kommunen som är aktuella att skydda genom beslut om vattenskyddsområde med tillhörande föreskrifter men där ingen ansökan har lämnats in.

**Motivering**

Enligt miljöbalken 7 kap 21 § får ett mark- eller vattenområde förklaras som vattenskyddsområde av länsstyrelsen eller kommunen för att skydda en grund- eller ytvattentillgång som utnyttjas eller antas komma att utnyttjas som vattentäkt.

Länsstyrelsen har tillsynsansvar för vattenskyddsområden som beslutats av länsstyrelsen och kommunen har tillsynsansvar där det är kommunen som beslutat om området (miljötillsynsförordningen 2 kap 8-9 §). Länsstyrelsen har möjlighet att överlåta tillsynen till en kommunal nämnd. I miljöprövningsförordningen 1 kap 18-20 § finns bestämmelser om överlåtelse. En statlig myndighet får överlåta tillsynen av ett visst tillsynsobjekt eller en viss typ av tillsynsobjekt, med undantag för vissa objekt eller där samtliga ingår, till en kommunal nämnd om kommunfullmäktige begär det. I sin prövning av överlåtelse ska länsstyrelsen bland annat ta hänsyn till nämndens förutsättningar att uppfylla kraven i miljötillsynsförordningen 1 kap 6-12 §, det vill säga krav på tillsynsplan, tillsynsprogram och tillsynsbesök, uppföljning och utvärdering av verksamheten, och att kommunens interna ansvarsfördelning är lämplig.

**Bedömning**

I de föreskrifter som finns beslutade för Kalix-Kälsjärvs vattenskyddsområde och enligt den ansökan som lämnats in för Morjärv och Myrdalens vattenskyddsområden ska verksamheter och åtgärder som kräver tillstånd eller anmälan enligt föreskrifterna ansökas respektive anmälas till den kommunala nämnden för miljötillsyn, det vill säga jävsnämnden.



## Jävsnämnden

Samhällsbyggnads- respektive jävsnämnden har via bygg- och miljöavdelningen tillsynen över miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken 9 kap. Det gäller även verksamheter och åtgärder inom vattenskyddsområdena. I och med att bygg- och miljöavdelning handlägger anmälnings- och ansökningsärenden enligt vattenskyddsföreskrifterna och har tillsynen enligt miljöbalken innebär en överlåtelse av tillsynen över vattenskyddsområdena en stor samordningsvinst.

Idag har två olika myndigheter tillsyn över samma åtgärder och verksamheter, länsstyrelsen enligt vattenskyddsområdets föreskrifter och kommunen enligt miljöbalken. Om tillsynen för vattenskyddsområdena överläts till kommunen kan samma myndighet samtidigt bedriva tillsyn både enligt vattenskyddsområdets föreskrifter och miljöbalkens 9 kap. Det underlättar både för tillsynsmyndigheten och verksamhetsutövaren. Ytterligare en fördel är att tillsynspersoner på kommunen finns på plats och har där genom större möjlighet att bedriva tillsyn. Om det till exempel skulle ske en olycka inom vattenskyddsområdet utanför kontorstid har räddningstjänsten jourtelefonnummer till tjänstepersoner på bygg- och miljöavdelningen som snabbt blir inkopplade. En annan fördel med en överlåtelse är att jävsnämnden, bygg- och miljöavdelningen då skulle ha möjlighet att genom tillsyn följa upp de beslut som tas i anmälnings- och tillståndsärenden.

Bygg- och miljöavdelningen bedömer att anmälnings- och tillståndsärendena, som avdelningen redan hanterar, är det som är mest tidskrävande och att ett övertagande av tillsynen ofta kan samordnas med avdelningens ordinarie tillsyn på miljöfarliga verksamheter enligt miljöbalken 9 kap.

Kalix kommun har två nämnder som hanterar miljöbalkstillsyn, samhällsbyggnadsnämnden och jävsnämnden, där jävsnämnden hanterar de miljöärenden där kommunen är verksamhetsutövare. Eftersom kommunen, avdelning teknisk förvaltning ansvarar för VA och äger vattenverken kommer tillsyn och provning som rör vattenskyddsområdena därför att ligga under jävsnämnden.

Kalix kommun, bygg och miljöavdelningen bedriver tillsyn på miljöfarliga verksamheter enligt miljöbalken 9 kap och på dricksvatten, där vattenverken ingår, samt handlägger provningen av tillståndsansökningar och anmälningar enligt vattenskyddsområdenas föreskrifter. Kommunen upprätthåller därigenom god kompetens.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 13 februari 2023

### Protokollsutdrag skickas till

Kommunfullmäktige



KALIX KOMMUN

## Jävsnämnden

## Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum  
2023-02-23

Sida  
24(24)

§ 12

### Ordförande informerar

#### Sammanfattning av ärendet

Ordförande har inget att informera.

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande